

Los partidos políticos y las ideas de sus candidatos para el 2014

A partir de octubre del 2013, los partidos políticos presentan a la ciudadanía su oferta electoral de cara a las elecciones de febrero de 2014: las candidaturas, los programas de gobierno y una serie de ideas expresadas a través de la publicidad en medios de comunicación y otras modalidades de propaganda.

Dado que los procesos de investigación y edición de este capítulo concluyeron antes del cierre de inscripciones de los partidos ante el TSE, para esta entrega del *Informe Estado de la Nación* no fue posible conocer los programas de gobierno de las agrupaciones que participan en la campaña.

Sin embargo, en el transcurso del año se estableció contacto con los candidatos que, antes del cierre del estudio, ya estaban identificados como tales, y a cada uno de ellos se le solicitó una entrevista. El objetivo fue conocer sus opiniones y propuestas preliminares en torno a un conjunto de desafíos que enfrenta Costa Rica en materia de desarrollo humano sostenible, y que ya habían sido señalados en el *Decimoctavo Informe Estado de la Nación*, en 2012.

En esta sección se presenta un vistazo general (no exhaustivo) basado en esas entrevistas, como un punto de partida para que los lectores analicen la manera en que los candidatos abordaron

y priorizaron los temas planteados. Luego, con base en las grabaciones de las entrevistas (disponibles en el sitio www.estadonacion.or.cr), las personas podrán realizar comparaciones más detalladas sobre los asuntos de su interés.

Cabe advertir que aquí no se incluyen las propuestas que tienen los candidatos en otros ámbitos no explorados en el presente ejercicio. Sin embargo, este Informe hace un llamado a la ciudadanía para que identifique nuevos temas e interroge a los partidos sobre sus propuestas en torno a ellos.

Enfoque de las entrevistas: los desafíos del desarrollo humano

En el *Decimoctavo Informe Estado de la Nación* se afirmó que, dada la difícil situación que atraviesa el país, es necesario evitar que la campaña política se convierta en un “concurso de mercadotecnia”.

El conocimiento generado por diversos centros de estudios, entre ellos el Programa Estado de la Nación, es una herramienta en manos de la ciudadanía para exigir a los partidos **ofertas electorales de mayor calidad**. Es inexcusable que los programas de gobierno se limiten a prometer mejores horizontes, sin decir cómo se llegará a ellos.

En el Informe citado, el Programa Estado de la Nación identificó diecisiete desafíos del desarrollo humano sostenible (diagrama 6.12) y, sobre esa base, planteó a los partidos políticos 61 preguntas que procuran respuestas ligadas no tanto al “qué” (ya se vio que los programas de gobierno del 2010 contenían muchas ideas sin concreción), sino al “cómo”: las estrategias y acciones necesarias para remover trabas y lograr avances sustantivos.

Los desafíos planteados no son los únicos, ni las preguntas son todas las que pueden hacerse, pero sí apuntan a

El detalle de los desafíos y un breve diagnóstico de su situación se pueden consultar en el capítulo 1 del *Decimoctavo Informe Estado de la Nación*, en la página http://www.estadonacion.or.cr/files/biblioteca_virtual/018/Cap-1-Sinopsis.pdf

problemas esenciales que las investigaciones del Estado de la Nación han permitido identificar.

DIAGRAMA 6.12

Desafíos del desarrollo humano sostenible en Costa Rica, identificados por el Programa Estado de la Nación



Fuente: *Decimotavo Informe Estado de la Nación*.

A partir de este marco conceptual se entrevistó a los candidatos presidenciales, con el fin de que sus respuestas sean evaluadas por la ciudadanía durante el proceso electoral –en términos de su viabilidad y costos– y posteriormente exigidas a los poderes Ejecutivo y Legislativo.

Como se verá, en muchos casos las respuestas identifican objetivos generales, no los mecanismos concretos para alcanzarlos. Por eso, conforme avance la campaña electoral, en el sitio web (www.estadonacion.or.cr) se irá poniendo a disposición del público análisis de las propuestas que serán planteadas en los programas de gobierno.

Ronda de entrevistas con candidatos presidenciales

La ronda de entrevistas se realizó con los candidatos presidenciales que, antes de que concluyera esta investigación, ya eran reconocidos como tales y que aceptaron sentarse a conversar sobre sus ideas.

En el caso de los demás candidatos, que no se incluyen en esta edición, se solicitará y realizará la entrevista y sus resultados se pondrán a disposición de la ciudadanía en la página web del Programa. En el cuadro 6.12 se reporta en detalle el estado de esas entrevistas.

Durante estas conversaciones guiadas, que duraron más de una hora cada una y hasta tres horas en algunos casos, se abordaron los desafíos identificados por el Programa Estado la Nación, desde la perspectiva de los líderes políticos.

Como el listado de diecisiete desafíos era largo y complejo, las entrevistas se desarrollaron con base en el siguiente guion:

- Los desafíos se clasificaron en cuatro áreas temáticas: social, ambiental, económica y política.
- Se presentó al entrevistado el conjunto de desafíos correspondientes a cada tema (entre tres y cinco) y se le solicitó que señalara los más relevantes para él.
- Se consultó específicamente sobre los desafíos escogidos como prioritarios por el entrevistado, con el fin de no distraer su atención en temas

Las preguntas base de estas entrevistas se pueden consultar en el capítulo 1 del *Decimotavo Informe Estado de la Nación*, en la página http://www.estadonacion.or.cr/files/biblioteca_virtual/018/Cap-1-Sinopsis.pdf

Las grabaciones de todas las entrevistas están disponibles en el sitio www.estadonacion.or.cr

de menor jerarquía según su perspectiva.

Dada esta metodología, no todos los entrevistados se refirieron a los mismos asuntos, sino que dieron énfasis a sus prioridades. Por tanto, en esta sección

CUADRO 6.12

Situación de las entrevistas con candidatos presidenciales realizadas para este capítulo

Nombre	Partido	Detalle
Johnny Araya Monge	PLN	Entrevistado
José Miguel Corrales Bolaños	PPN	Entrevistado
Otto Guevara Guth	ML	Entrevistado
Oscar López Arias	PASE	Entrevistado
Justo Orozco Álvarez	PRC	Entrevistado
Luis Guillermo Solís Rivera	PAC	Entrevistado
José María Villalta Flórez-Estrada	FA	Entrevistado
Pendientes		
José Manuel Echandi Meza	PAN	Se entrevistará y publicará en página <i>web</i>
Sergio Mena Díaz	PNG	Se entrevistará y publicará en página <i>web</i>
Héctor Monestel Herrera	PT	Se entrevistará y publicará en página <i>web</i>
Carlos Avendaño Calvo	PRN	Se entrevistará y publicará en página <i>web</i>
Rodolfo Piza Rocafort ^{a/}	PUSC	Se entrevistará y publicará en página <i>web</i>

a/ Inicialmente el candidato presidencial del PUSC era Rodolfo Hernández Gómez, quien renunció. Con Hernández no se logró concretar una cita, y la nueva candidatura se conoció luego del cierre de edición de este Informe.

CUADRO 6.13

Orden de prioridad dado por los candidatos entrevistados a los desafíos en desarrollo humano^{a/}

Área	Orden de prioridad	Desafío
Social	1	Reducir la pobreza
	2	Revertir la desigualdad de ingresos
	3	Mejorar la inversión social pública
	4	Asegurar la sostenibilidad del sistema de seguridad social
	5	Reducir la inseguridad ciudadana
Económica	1	Fomentar la productividad y el empleo
	2	Mejorar la solvencia y la eficacia del Estado
	3	Enfrentar los riesgos del régimen cambiario
Ambiental	1	Proteger el agua y la riqueza marina
	2	Modificar patrones insostenibles de uso de los recursos
	3	Ordenar el caos en el territorio
	4	Contener la creciente conflictividad ambiental
Política	1	Combatir la corrupción
	2	Mejorar la calidad de la representación política
	3	Fortalecer la gestión política
	4	Fortalecer la rendición de cuentas sobre el financiamiento político
	5	Dar sustento económico a los nuevos derechos reconocidos a la población

a/ El cuadro presenta un orden general de prioridades. Los desafíos se ordenaron según la cantidad de veces que los candidatos los mencionaron en cada posición al señalar sus prioridades.

Fuente: Entrevistas a los candidatos presidenciales.

no se hace un reporte exhaustivo de todos los planteamientos, ni de todos los temas. Se trata de un panorama general que destaca prioridades, coincidencias y principales discrepancias,

con algunos ejemplos ilustrativos de la manera en que los candidatos pensaban, durante la precampaña, sobre los desafíos en desarrollo humano.

Impresión general

Dada la diversidad de los temas abordados en las entrevistas, es difícil hacer una comparación detallada de las propuestas de los candidatos. Sin embargo, un análisis general de las conversaciones, vistas en su conjunto, permite precisar cómo ellos abordan y priorizan los desafíos en desarrollo humano (cuadro 6.13):

- En general, los candidatos tienden a identificar el problema por resolver, sugerir **propuestas de carácter general** y esbozar algunas ideas para ejecutarlas.
- En pocos casos se logra identificar el “cómo”, es decir, los recursos, los responsables y las metas, acciones y políticas concretas que se requieren para materializar las propuestas.
- Esta es una tendencia reiterada no solo entre candidatos, sino también en las ofertas electorales de sus partidos: se enuncian propuestas generales, pero se precisan **pocas metas concretas**, como ya se vio en el análisis de los programas de gobierno presentados en la campaña de 2010.
- En algunos temas –la minoría– los planteamientos son más elaborados, según el candidato y sus prioridades. Para que la ciudadanía pueda valorarlos, el Programa Estado de la Nación realizará análisis de las **propuestas de los partidos para el 2014** y los irá colocando en su página *web* conforme avance la campaña.
- En general, los candidatos se notaron más cómodos y con mayor dominio al explicar sus propuestas en el ámbito social. La lucha para reducir la desigualdad de ingreso y la pobreza fue el tema en que mostraron mayor interés.

- En cambio en el ámbito económico, que implica el conocimiento de aspectos técnicos muy específicos, se observó menor desarrollo de las ideas entre los candidatos. El tema

más resaltado fue la ampliación de las políticas públicas de fomento a la productividad y el empleo.

- La protección y administración del agua encabezó el interés de los entrevistados en materia ambiental.
- En el área política el énfasis estuvo en mejorar la calidad de la representación política y combatir la corrupción.

Principales relieves en torno a los desafíos sociales

Entre los desafíos sociales identificados por el Estado de la Nación, los candidatos coincidieron mayoritariamente al señalar como prioritarios los esfuerzos para reducir la pobreza y revertir la desigualdad de ingresos. La disminución de la inseguridad ciudadana, en cambio, fue el tema de menor interés general (cuadro 6.14).

- La educación y el acceso a la salud se reconocen como los pilares fundamentales para **combatir la pobreza**. Todos los consultados coinciden en la necesidad de elevar la calidad de la educación y fomentar actividades y encadenamientos productivos que generen empleo.
- En materia de combate a la pobreza, hay consenso en que existe duplicación de competencias institucionales

y dispersión de programas en el Gobierno Central, y que para revertir esa situación se debe centralizar la información sobre las familias pobres y unificar las bases de datos existentes.

- Para lograr que los recursos en verdad lleguen a las personas pobres, hay propuestas como implementar auditorías ciudadanas o establecer una rectoría del sector social, que en la actualidad no tiene una autoridad claramente definida.
- Varios entrevistados creen que la **educación** es uno de los rubros en que se debe invertir más y mejor. Algunos señalan que una reforma fiscal sería más factible si se dispusiera que los nuevos recursos se destinarán a la educación y la CCSS.
- Para **reducir la desigualdad de ingresos**, la mayoría de los candidatos está de acuerdo en que es urgente una reforma fiscal. Existe coincidencia en que quienes más tienen deben pagar más impuestos, aunque se reconoce que hace falta negociar con los actores económicos y políticos involucrados y definir cómo se recaudarían e invertirían los nuevos impuestos.
- También hay acuerdo en torno a la necesidad de gravar a nuevos

sectores (como el financiero) y redoblar esfuerzos para reducir la evasión y mejorar la recaudación.

- La mayoría de los candidatos manifiesta que dará seguimiento a los programas sociales de las administraciones anteriores, como la Red de Cuido y “Avancemos”.
- La necesidad de **mejorar la inversión social pública** es otra coincidencia entre los candidatos, aunque hay diferencias en cuanto a los mecanismos para lograrlo. Algunos se enfocan en la reducción del Estado y la planilla gubernamental, otros en la generación de nuevos ingresos tributarios.
- Para enfrentar la **difícil situación financiera y de gestión de la CCSS**, las recomendaciones van desde la introducción de mayores controles ciudadanos sobre los servicios de salud y la implementación inmediata del expediente electrónico, hasta la revisión de las políticas salariales y de contratación del cuerpo médico. La mayoría se enfoca en el tema de la gestión administrativa, más que en la necesidad de mayores recursos. También se señaló que el Estado debe pagar la deuda que como patrono tiene con la institución, y que ésta, a su vez, debe actuar con mayor firmeza para combatir la evasión y

CUADRO 6.14

Orden de prioridad^{a/} en los desafíos sociales identificados por los candidatos

Desafíos	Johnny Araya	José Miguel Corrales	Otto Guevara	Oscar López	Justo Orozco	Luis Guillermo Solís	José María Villalta
Revertir la desigualdad de ingresos	2	1	2	3	5	1	2
Reducir la pobreza	1	1	1	4	1	2	1
Mejorar la inversión social pública	4	1	3	2	3	3	3
Asegurar la sostenibilidad del sistema de seguridad social	3	1	4	1	2	3	4
Reducir la inseguridad ciudadana	5	1	5	5	4	4	5

a/ Los números representan el orden de prioridad asignado por cada candidato en una escala de 1 (mayor prioridad) a 5 (menor prioridad). Los números que aparecen repetidos corresponden a casos en que los candidatos señalaron que varios desafíos tenían el mismo nivel de prioridad.

Fuente: Entrevistas a los candidatos presidenciales.

lograr que los trabajadores voluntarios coticen en los seguros de salud y de pensiones de acuerdo con sus ingresos reales.

- Para luchar contra la **inseguridad ciudadana** todos los candidatos sugieren atacar la desigualdad y la pobreza, sus principales fuentes. Se mencionó la necesidad de involucrar a las comunidades en estos esfuerzos, en coordinación con diversas instituciones públicas.

Principales relieves en torno a los desafíos económicos

En los desafíos económicos identificados por el Estado de la Nación, dos candidatos no señalaron un orden de prioridad. Los demás destacaron en primer lugar el fomento de la productividad y el empleo, seguido por la mejora de la solvencia y la eficiencia del Estado (cuadro 6.15).

- Para apoyar a los **sectores económicamente rezagados** los candidatos tienen propuestas distintas. Unos sugieren formar cooperativas y reestructurar el Sistema de Banca para el Desarrollo, para que atienda de manera más eficaz a las pequeñas y medianas empresas. Algunos señalan la importancia de reactivar

la producción agrícola y fortalecer la soberanía alimentaria. Otros apuestan por el otorgamiento de incentivos para las empresas que operen de acuerdo con los mejores estándares ambientales y laborales, así como por la creación de entidades que promuevan la productividad y la innovación en las actividades de la “vieja economía”. También se planteó la necesidad de agilizar los trámites burocráticos para el establecimiento de nuevos negocios.

- En torno a la **solvencia del Estado**, varios candidatos opinan que se debe llamar a un diálogo político para buscar maneras de racionalizar y hacer más eficaz el gasto público. En materia de reforma fiscal, se mencionó la conveniencia de separar las propuestas sobre impuestos progresivos y regresivos.
- Hay acuerdo en que se debe mejorar la recaudación de impuestos y controlar la evasión, pero pocos candidatos sugieren medidas concretas. Dos acciones puntuales mencionadas fueron analizar lo que tributan los profesionales liberales y proveer más herramientas tecnológicas para el control del contrabando en puertos. En cuanto a la posibilidad de

gravar más fuertemente a las zonas francas y el sector bancario no hubo coincidencia, aunque sí en la necesidad de revisar las exoneraciones fiscales.

- Sobre el **gasto público**, se propone revisar y estandarizar los salarios del sector público e introducir indicadores de evaluación del desempeño. También se planteó reformar el proceso de contratación administrativa: endurecer los controles, incentivar la auditoría ciudadana y que el Estado retome la construcción de obra pública en algunos rubros.
- No hay consenso entre los candidatos sobre los riesgos económicos derivados de actual **régimen cambiario**. En algunos casos hay desconocimiento o poco interés en el tema. Unos consideran que la política monetaria que se ha implementado con el sistema de bandas cambiarias ha servido para controlar la inflación, pero otros creen necesario abandonar ese sistema para volver al tipo de cambio fijo y buscar maneras para desestimular el ingreso de dólares. Un candidato propone prohibir la circulación de dólares en el país.

CUADRO 6.15

Orden de prioridad^{a/} en los desafíos económicos identificados por los candidatos

Desafíos	Johnny Araya	José Miguel Corrales	Otto Guevara	Oscar López	Justo Orozco	Luis Guillermo Solís	José María Villalta
Fomentar la productividad y el empleo	1	1	1	2	1	1	1
Mejorar la solvencia y la eficacia del Estado	2	2	2	1	2	1	2
Enfrentar los riesgos del régimen cambiario	3	3	3	3	3	1	3

a/ Los números representan el orden de prioridad asignado por cada candidato en una escala de 1 (mayor prioridad) a 3 (menor prioridad). Los números que aparecen repetidos corresponden a casos en que los candidatos señalaron que varios desafíos tenían el mismo nivel de prioridad.

Fuente: Entrevistas a los candidatos presidenciales.

Principales relieves en torno a los desafíos ambientales

Los candidatos presidenciales mostraron una amplia coincidencia al asignar jerarquías a los cuatro desafíos ambientales identificados por el Programa Estado de la Nación. Proteger el agua y la riqueza marina fue el tema resaltado por la mayoría como el principal, mientras que contener la conflictividad ambiental apareció como el menos relevante (cuadro 6.16).

- En cuanto a los patrones de **uso de la energía**, la mayoría de los entrevistados está de acuerdo en impulsar la generación eléctrica a partir de fuentes alternativas a las tradicionales, como la geotermia, el gas natural, la energía eólica y la energía solar. Algunos proponen que el Estado invierta en investigación e innovación en esta área.
- Hay coincidencia en la necesidad de hacer cambios en el sector transporte para reducir el uso de **hidrocarburos**, entre ellos reforzar el servicio ferroviario, modificar los horarios laborales, habilitar el tren de carga y contemplar la posibilidad de instalar un tren eléctrico o un metro en la Gran Área Metropolitana, a fin de desincentivar el uso del transporte privado. También se sugirió impulsar la renovación de la flota vehicular y el uso de automotores

eléctricos, tanto individuales como colectivos.

- En lo que concierne al **uso de agroquímicos** algunos recomiendan ampliar el control de plagas mediante recursos orgánicos. Varios de los entrevistados coinciden en que se requiere un mejor cumplimiento de la Ley de Desarrollo, Promoción y Fomento de la Actividad Agropecuaria Orgánica y un mayor impulso a este tipo de producción agrícola en el país. Además se indicó que se debe prohibir el uso de agroquímicos no permitidos en otros países.
- Se hizo ver la necesidad de despolitizar y reformar la estructura del Incopesca, fortalecer el servicio de guardacostas y dotar de recursos al Viceministerio del Mar, del Minae. Algunos proponen cobrar más por las licencias de pesca y usar el dinero para la conservación de la riqueza marina, así como aprovechar los patrullajes de control antidrogas para proteger la fauna marina. Se habló de la urgencia de involucrar a las comunidades y darle potestades a los gobiernos locales en la gestión de estos recursos.
- Con respecto a la **protección de los mantos acuíferos y las zonas de recarga**, varios candidatos estiman

que las municipalidades deben asumir un rol más protagónico, y que se debe implementar un enfoque integral de manejo de las cuencas hidrográficas, así como hacer un inventario de los recursos hídricos del país. También se sugirió imponer restricciones para evitar que se construya sobre mantos acuíferos y áreas de recarga, aunque esta idea no fue compartida por todos los entrevistados.

- En materia de **ordenamiento territorial**, hay coincidencia sobre el imperativo de limitar o controlar la expansión de las áreas urbanas, aunque no se especifica cómo o con qué criterios hacerlo. Varios candidatos destacan la importancia de los planes reguladores cantonales, e incluso algunos hablan de poner un plazo a las municipalidades y brindarles asistencia técnica para que los formulen. También se mencionó que se debe resolver el tema de la rectoría en la materia, que actualmente está en manos del INVU. Algunos consideran que podría requerirse una reforma a la división territorial del país y la creación de nuevas provincias.
- En el tema del **cambio climático** algunos candidatos proponen introducir el tema en el currículo educativo, y otros sugieren incorporarlo

CUADRO 6.16

Orden de prioridad^{a/} en los desafíos ambientales identificados por los candidatos

Desafíos	Johnny Araya	José Miguel Corrales	Otto Guevara	Oscar López	Justo Orozco	Luis Guillermo Solís	José María Villalta
Modificar los patrones insostenibles de uso de los recursos	2	2	2	2	4	3	1
Proteger el agua y la riqueza marina	1	1	1	1	1	2	1
Ordenar el caos en el territorio	3	3	3	3	2	1	1
Contener la creciente conflictividad ambiental	4	4	4	4	3	3	1

a/ Los números representan el orden de prioridad asignado por cada candidato en una escala de 1 (mayor prioridad) a 4 (menor prioridad). Los números que aparecen repetidos corresponden a casos en que los candidatos señalaron que varios desafíos tenían el mismo nivel de prioridad.

Fuente: Entrevistas a los candidatos presidenciales.

transversalmente en los estudios de impacto ambiental y en cualquier política de ordenamiento territorial o relacionada con permisos ambientales. Se mencionó la necesidad de considerar la reubicación de comunidades completas que están en riesgo.

- Finalmente, varios candidatos señalan que debe existir un balance entre conservación y desarrollo, y que se debe evitar que la conflictividad ambiental siga escalando. Para ello resaltan la necesidad de promover un diálogo político sobre el tema y revisar las acciones gubernamentales que no hayan sido consultadas, o en las que existan problemas de información o cumplimiento de la normativa ambiental. Algunos proponen también la despolitización y fortalecimiento de la Setena.

Principales relieves en torno a los desafíos políticos

De los cinco desafíos políticos identificados, la mayoría de los candidatos coincidió en señalar el combate a la corrupción en la gestión pública como el más importante de todos. El segundo lugar se asignó al reto de mejorar la calidad de la representación política, y el tema de menor prioridad fue el de dar sustento económico a los derechos constitucional o legalmente aprobados por la Asamblea Legislativa (cuadro 6.17).

- Sobre el **financiamiento político**, la mayoría de los entrevistados sostiene que el pago debe corresponder a un monto determinado por cada voto recibido. Sin embargo, no hay coincidencias en cuanto a los mecanismos de financiamiento. Así por ejemplo, se planteó la idea de que cada partido tenga derecho a un espacio publicitario en los medios de comunicación, pero algunos consideran que es mejor trasladar el dinero respectivo, por igual, a cada una de las agrupaciones participantes. Otros mencionan la posibilidad de que los medios de comunicación tengan precios especiales para las pautas de los partidos políticos. La mayoría de los entrevistados está de acuerdo en que se debe levantar el secreto bancario cuando haya sospechas de financiamiento ilícito.

- Casi todos los candidatos coinciden en que hay que mejorar la **representación política**. Para ello, una de las propuestas mencionadas por varios de ellos es la creación de la carrera parlamentaria. Algunos la plantean de manera irrestricta y otros sugieren algún tope en el número de períodos en que un legislador o legisladora podría ocupar una curul. También hay acuerdo en que es necesario variar la forma en que se eligen los diputados y se señalan dos posibilidades: i) una lista

propuesta por cada partido, dentro de la cual las personas puedan elegir por quién votar, o ii) la separación en dos listas: una que proponga diputados a escala nacional, y otra con candidatos más representativos de ciertas regiones o localidades.

- Algunos proponen cambiar las circunscripciones electorales y el número de diputados, aunque esta no es la opinión mayoritaria. Sí hay coincidencia en que se requieren mecanismos de rendición de cuentas en el cuerpo legislativo, y sanciones que incluyen la revocatoria del mandato de los congresistas. Los entrevistados también expresaron su apoyo al sistema de voto nominal y, en particular, al voto electrónico de las y los diputados.
- Algunos candidatos también manifestaron que el quehacer de la Asamblea Legislativa no debe ser evaluado por la cantidad de leyes que promulga, sino por el control político que lleva a cabo y la **calidad de la legislación aprobada**. En ese sentido, señalaron que deben sentarse responsabilidades sobre los diputados por la calidad de su gestión, e incluso se sugirió implantar un régimen disciplinario, aunque varios candidatos no apoyan cambios en ese sentido.

CUADRO 6.17

Orden de prioridad^{a/} en los desafíos políticos identificados por los candidatos

Desafíos	Johnny Araya	José Miguel Corrales	Otto Guevara	Oscar López	Justo Orozco	Luis Guillermo Solís	José María Villalta
Promover la rendición de cuentas sobre el financiamiento político	4	4	3	3	5	4	4
Mejorar la calidad de la representación política	1	1	4	4	2	2	2
Combatir la corrupción	2	2	1	1	1	1	1
Dar sustento económico a los nuevos derechos reconocidos a la población	3	5	5	5	4	5	5
Fortalecer la gestión política	5	3	2	2	3	3	3

a/ Los números representan el orden de prioridad asignado por cada candidato en una escala de 1 (mayor prioridad) a 5 (menor prioridad). Los números que aparecen repetidos corresponden a casos en que los candidatos señalaron que varios desafíos tenían el mismo nivel de prioridad.

Fuente: Entrevistas a los candidatos presidenciales.

- Sobre el **combate a la corrupción**, la mayoría está de acuerdo en aprobar nuevas leyes, pero otros creen que basta con la normativa existente. Se propuso eliminar la inmunidad de los diputados y los miembros de los Supremos Poderes cuando se les investigue por delitos de corrupción, es decir, los delitos establecidos en la Ley contra la Corrupción y el Enriquecimiento Ilícito en la Función Pública y los delitos contra la Hacienda Pública tipificados en el Código Penal. Además, varios entrevistados plantean incluir en la legislación los delitos considerados en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, que no ha sido ratificada por Costa Rica.
- Con la intención de **fortalecer la gestión pública**, la mayoría de los candidatos accedería a formar coaliciones con otras fuerzas o partidos políticos, siempre que haya coincidencia en el proyecto-país que se busque impulsar. Esta es una posibilidad que varios de los entrevistados consideran no solo factible, sino necesaria, aunque, como se ha analizado en varias ediciones del *Informe Estado de la Nación*, el establecimiento de alianzas políticas no ha sido una práctica común o sostenida en el país.
- En cuanto a la conformación del **Gabinete** la mayoría señala como criterios esenciales la probidad, la coincidencia con el proyecto-país del gobierno entrante y el conocimiento en la materia que corresponde en cada caso. También hay consenso en que no importa si la persona pertenece o no al partido político que accede al poder. Si bien los candidatos afirman estar de acuerdo con estos criterios, durante muchos años los gobiernos no los han aplicado al conformar sus equipos de trabajo.
- Sobre las **presidencias ejecutivas** de las instituciones autónomas, no hay acuerdo en torno al mecanismo idóneo para los nombramientos. Algunos piensan que se debe convocar a concursos públicos, otros apuestan por elaborar ternas con candidatos propuestos por los sectores involucrados, y algunos incluso proponen eliminar esos puestos y establecer gerencias técnicas, no políticas.
- La mayoría de los entrevistados concuerda en que hay notables disparidades entre los gobiernos locales del país. Para **mejorar la gestión municipal** algunas sugerencias son uniformar el mecanismo de pago de los regidores y los alcaldes, crear uniones municipales territoriales y efectuar reformas legales en favor de una mayor autonomía.